

Zitting 1982–1983

17 938

Privatisering

Nr. 1

BRIEF VAN DE MINISTER VAN FINANCIËN

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

's-Gravenhage, 25 mei 1983

I. INLEIDING

In regeerakkoord en regeringsverklaring is vastgelegd, dat het kabinet een fundamentele toetsing nodig acht van de talrijke voorzieningen en regelingen, die de overheid in de loop van de tijd ten behoeve van de burgers heeft getroffen. Naast deregulering en decentralisatie vormt privatisering een wezenlijk onderdeel van het kabinetsbeleid, gericht op het bereiken van budgettaire besparingen, een betere bestuurlijke beheersing en een versterking van de marktsector.

Privatisering houdt in, dat overheidsvoorzieningen worden afgestoten naar de particuliere sector, dan wel dat werkzaamheden aan particuliere bedrijven worden uitbesteed, terwijl onder bepaalde voorwaarden ook de zogenaamde verzelfstandiging binnen de overheidssector mogelijkheden biedt om een doelmatiger handelen te verwezenlijken. In beginsel zullen alle overheidsvoorzieningen en -activiteiten op mogelijkheden tot privatisering moeten worden gezien.

Nadat in de eerste ronde van de heroverweging een eerste, zeer globale verkenning van het onderwerp privatisering had plaatsgevonden, heeft in het voorjaar 1982 in de tweede ronde een werkgroep de algemene aspecten van het begrip verder uitgewerkt en een inventariserende studie verricht naar privatiseringsmogelijkheden bij de centrale overheid. Vervolgens is – losgekoppeld van de heroverwegingsprocedure – een interdepartementale begeleidingscommissie ingesteld (bij beschikking dd. 4 november 1982 van de Minister van Financiën), die een stimulerende, coördinerende en adviserende rol in het privatiseringsstreven is toegekend. De begeleidingscommissie heeft onder meer als taak gekregen onderwerpen te selecteren die geschikt zijn voor concreet privatiseringsonderzoek, gericht op politieke besluitvorming.

De voorbereiding van een eerste selectie van 14 onderwerpen die u hierna aantreft, heeft door de begeleidingscommissie in overleg met de betrokken departementen plaatsgevonden. De privatiseringsonderzoeken zullen worden uitgevoerd in interdepartementaal ambtelijk verband op basis van een onderzoeksleidraad (bijlage 1). Door toepassing van de leidraad wordt de homogeniteit van de onderzoeken bevorderd. De resultaten van de onderzoeken worden met een advies van de begeleidingscommissie voor besluitvorming aangeboden aan de Ministerraad.

2. ALGEMENE ASPECTEN VAN PRIVATISERING

2.1. Motieven voor privatisering

Privatisering kan worden omschreven als «al die vormen van verzelfstandiging, waarbij door de overheid verrichte taken hetzij onder een minder directe vorm van overheidsinvloed worden gesteld, hetzij geheel aan die overheidsinvloed worden onttrokken»¹. Concreet kunnen drie hoofdvormen van privatisering worden onderscheiden. De duidelijkste vorm van privatisering is het volledig afstoten van een overheidsvoorziening naar de marktsector. Daarbij is het de bedoeling, dat in de nieuwe situatie de particuliere sector zowel het bepalen van de omvang van de voorziening, als de produktie en financiering van de voorziening overneemt. Hierbij treedt het marktmechanisme ten aanzien van de hier onderscheiden drie functies (planning, produktie en financiering) in de plaats van het budgetmechanisme. Dit zou in sommige gevallen kunnen betekenen, dat de voorziening zou verdwijnen. Bij een tweede hoofdvorm van privatisering blijft de overheid wel de omvang van de voorziening vaststellen. De planningsfunctie blijft in handen van de overheid, de produktie wordt uitbesteed aan een particulier bedrijf, terwijl doorgaans ook de financieringsfunctie bij de overheid blijft.

Van een veel minder duidelijke vorm van privatisering is sprake als taken worden overgedragen aan verzelfstandigde organisaties met indirect overheidstoezicht. Voorbeelden daarvan zijn een staatsbedrijf, een stichting en een NV waarvan de aandelen in handen van de overheid zijn. Vanuit privatiseringsoogpunt kan deze derde hoofdvorm van belang zijn, indien zij als middel wordt gehanteerd om een betere afweging tot stand te brengen tussen kosten en baten, bij voorbeeld door gebruik te maken van budgetteringssystemen en capaciteitsplanning. Wel zijn uit een oogpunt van budgettaire en bestuurlijke beheersbaarheid risico's aan deze vorm van privatisering verbonden, daar de overheid meestal financieel zal blijven bijdragen, terwijl de invloed van de overheid een meer indirecte vorm krijgt. Er zullen dan ook waarborgen dienen te worden geschapen, dat bij de grotere zelfstandigheid ook werkelijk doelmatiger zal worden gehandeld.

In het bijzonder bij verzelfstandiging, maar ook bij de andere vormen van privatisering is het van belang de motieven voor privatisering goed in het oog te houden. Een belangrijk motief voor privatisering is de wens dat afstoting, uitbesteding dan wel verzelfstandiging tot budgettaire besparingen leidt. Daarbij kan het in de eerste plaats gaan om een vergroting van de effectiviteit door een betere afstemming van de voorzieningen in de collectieve sector op de behoeften. In de tweede plaats is de efficiency in het geding, omdat door privatisering een voorziening mogelijk tegen lagere kosten kan worden voortgebracht. Naast deze budgettaire overwegingen is er het bestuurlijk motief, het oogmerk dat privatisering leidt tot afslanking en stroomlijning van het overheidsapparaat. Beide motieven liggen doorgaans in elkaars verlengde. In dit verband kan worden verwezen naar de beslissing van het kabinet om de personeelsformaties bij de rijksoverheid met 2% per jaar te beperken. Behalve deze budgettaire en bestuurlijke overwegingen, die in de discussie over privatisering veelal de belangrijkste plaats krijgen, kan in de derde plaats als motief voor privatisering van specifieke overheidsactiviteiten nog worden genoemd dat bepaalde particuliere ondernemingen of branches meer kansen krijgen voor ontwikkeling en innovatie. Deze motieven van privatisering corresponderen met het algemene beleid van het kabinet, dat onder meer gericht is op terugginging van de overheidstekorten, beperking van de collectieve lasten en versterking van de marktsector.

De hiervoor aangeduide motieven zijn overwegingen om tot privatisering over te gaan, hetgeen tegelijkertijd betekent dat het criteria zijn waaraan de privatiseringsvarianten dienen te worden getoetst. Wat deze toetsing betreft zal voorts bij concreet privatiseringsonderzoek moeten worden

¹ Heroverweging Collectieve Uitgaven
Deelrapport nr. 3, Kamerstuk 16 625, nr. 8, juni
1981.

nagegaan of en in hoeverre de argumenten, die destijds zijn aangevoerd voor de overheidsvoorziening nog wel opgaan, of nog wel in dezelfde mate opgaan. Externe effecten, eigen preferenties van de overheid, verdelingsoverwegingen, tegengaan van een particulier monopolie en ontwikkelingsmotieven zijn in dit verband de belangrijkste argumenten, die opnieuw weging behoeven.

Hiervoor is al aangeduid dat bij volledige afstoting van een voorziening en bij uitbesteding van werkzaamheden de nieuw ontstane situatie overzichtelijk is, terwijl daarentegen bij verzelfstandiging de vraag van de budgettaire en bestuurlijke beheersbaarheid veel moeilijker ligt. Gezien het belang van de wens, dat privatisering bijdraagt aan een betere budgettaire en bestuurlijke beheersing van de overheidssector en aan een versterking van de marktsector ligt het voor de hand bij concreet privatiseringsonderzoek eerst na te gaan of tot afstoting dan wel tot uitbesteding besloten kan worden. Pas daarna komt aan de orde of verzelfstandiging gepaard gaande met een meer bedrijfsmatig beheer, de budgettaire en bestuurlijke beheersbaarheid kan verbeteren.

2.2. Specifieke aspecten

Naast de algemene aspecten zullen bij de concrete privatiseringsonderzoeken verschillende specifieke vragen aan de orde komen. Voor wat betreft de rechtspositionele consequenties van privatisering zullen op korte termijn hoofdlijnen worden vastgesteld en een voor alle departementen geldend beleid worden geformuleerd. Ook fiscale aspecten zijn van belang voor de privatisering. Inmiddels is een onderzoek gestart, dat in eerste instantie gericht is op de omzetbelasting. Het regime van de omzetbelasting voor overheidslichamen vormt een niet te verwaarlozen factor in het streven naar privatisering. Met name geldt dit voor prestaties die de overheid ten eigen behoeve verricht. Ter zake daarvan wordt in vele gevallen geen omzetbelasting geheven, ongeacht of die prestaties ook door de particuliere sector zouden kunnen worden verricht. In deze regeling ligt voor overheidslichamen een zekere stimulans besloten om bepaalde werkzaamheden in eigen beheer te verrichten voor zover privatisering van deze werkzaamheden tot gevolg zou hebben dat zij aan de heffing van omzetbelasting worden onderworpen. Dit kostenverhogende effect zou in bepaalde gevallen een belangrijke – maar uit privatiseringsoogpunt oneigenlijke – rol kunnen spelen in de afweging van de voor- en nadelen die privatisering voor de betrokken overheidslichamen oplevert.

Bezien wordt thans of, en zo ja in hoeverre rekening houdend met het theoretisch fundament van de omzetbelasting, dat is vastgelegd in Europese richtlijnen, de uit de omzetbelasting voortvloeiende belemmeringen voor privatisering zouden kunnen worden weggenomen.

3. EERSTE SELECTIEVOORSTEL VOOR CONCRETE PRIVATISERINGS-ONDERZOEKEN

In de inleiding zijn al enkele opmerkingen gemaakt over de voorbereiding van de selectie van de 14 onderwerpen voor privatiseringsonderzoek. Overigens houdt deze selectie niet in, dat de privatiseringsinspanningen bij de rijksoverheid in de eerstkomende tijd beperkt zullen blijven tot deze onderwerpen. Het aanpakken van een aantal over de departementen gespreide privatiseringsonderzoeken, gesanctioneerd door de Ministerraad, heeft belangrijke formele en materiële betekenis voor het verwezenlijken van het privatiseringsstreven van het kabinet.

Gelet op de verschillen in tijdsduur die voor de onderscheiden onderzoeken zijn vastgesteld, is er geen sprake van een zogenaamde ronde van synchroon lopende studies. Het verwezenlijken van het privatiseringsstreven moet als een continu proces worden beschouwd. Daarom mag worden verwacht,

dat de begeleidingscommissie op gezette tijden nieuwe voorstellen voor onderzoek doet. Daarnaast dient privatiseringsonderzoek niet beperkt te blijven tot bestaande overheidsactiviteiten, ook bij het ontwikkelen van nieuwe beleidsplannen dienen stelselmatig de mogelijkheden tot privatisering te worden gezien.

De eerste selectie van veertien onderwerpen is in sterke mate gebaseerd op een inventarisatie van de privatiseringsonderzoeken en -activiteiten bij de departementen. De voorgestelde onderwerpen betreffen doorgaans overheidsactiviteiten die in het kader van de heroverweging van de uitgaven van de rijksbegroting, in verkennende zin op privatiseringsmogelijkheden zijn gezien. Daardoor is voor de meeste voorgestelde onderwerpen zoveel voorstudie verricht dat aangenomen mag worden dat op relatief korte termijn privatiseringsvarianten kunnen worden ontwikkeld waarover politieke besluitvorming kan plaatsvinden.

De volgende overheidsactiviteiten zijn voor de eerste fase voor concrete uitwerking van privatiseringsvarianten aangewezen. Per onderwerp is het departement aangegeven dat het voorzitterschap en secretariaat van de desbetreffende onderzoekswerkgroep verzorgt. Toelichtingen bij de onderwerpen zijn opgenomen in bijlage 2.

1. Tentoonstellingsopbouw	AZ
2. Huisdrukkerijen en -binderijen bij (semi) overheidsdiensten	BiZa
3. Toneel, muziek, dans en rijksmusea	WVC
4. Defensiebedrijven	Def
5. IJkwezen	EZ
6. Dienst Waarborg	Fi
7. Politie Technische Dienst	Just.
8. Bosbeheer	L & V
9. Academische ziekenhuizen (opleidingsaspect)	O & W
10. Interne departementale opleidingen	BiZa
11. Dienst Stoomwezen	SZW
12. Rijksautomobielcentrale	V & W
13. Dienst Kadaster en Openbare Registers	VROM
14. Organisatie-adviesfunctie bij departementen	BiZa

4. OPZET EN PROCEDURE VAN DE CONCRETE PRIVATISERINGSONDERZOEKEN

De privatiseringsonderzoeken zullen worden verricht op basis van een algemene onderzoeksleidraad (opgenomen in bijlage 1), die is gericht op het uitwerken van concrete varianten waarover politieke besluitvorming kan plaatsvinden. De onderzoeken worden uitgevoerd door interdepartementale ambtelijke werkgroepen, onder voorzitterschap van het meest betrokken departement. De werkgroepen dienen te rapporteren binnen een vastgestelde periode.

Naast vertegenwoordigers van departementen wordt ten aanzien van een aantal werkgroepen aanbevolen daarin als adviserende leden externe deskundigen van de desbetreffende marktsector op te nemen. Deze kunnen nuttige informatie leveren over de betrokken marktsector waardoor de relevantie van te ontwikkelen privatiseringsvarianten wordt bevorderd. De adviserende leden dragen geen verantwoordelijkheid voor het werkgroeprapport; zij kunnen wel, indien zij dit wensen het werkgroeprapport van een commentaar voorzien.

De begeleidingscommissie heeft een adviesfunctie ten opzichte van de onderzoekswerkgroepen met name voor wat betreft de naleving van de algemene richtlijnen en algemene onderzoeksleidraad. De rapporten zullen te gelegener tijd met een advies van de begeleidingscommissie voor besluitvorming worden aangeboden aan de Ministerraad.

De Minister van Financiën,
H. O. C. R. Ruding

ALGEMENE RICHTLIJNEN EN ONDERZOEKSLEIDRAAD VOOR DE ONDERWERPEN

Ten einde de procedures met betrekking tot de privatiseringsonderzoeken te stroomlijnen en ter bevordering van de uniformiteit van de onderzoeken gelden voor alle werkgroepen de hieronder volgende algemene richtlijnen en algemene onderzoeksleidraad.

A. ALGEMENE RICHTLIJNEN

1. Elke werkgroep bestaat uit vertegenwoordigers van departementen. Aan een werkgroep kunnen op basis van een beslissing van de desbetreffende werkgroep adviserende leden worden toegevoegd. Laatstgenoemden hebben slechts een informatieve en adviserende functie.

2. De werkgroep verricht het onderzoek en stelt haar rapport op basis van de hieronder sub B geformuleerde algemene onderzoeksleidraad op.

3. De werkgroep en in eerste instantie de voorzitter is verantwoordelijk voor de uitvoering van het onderzoek en het onderzoeksrapport.

4. De IBP adviseert de werkgroepen bij de onderzoeken met name bij de uitvoering van de algemene richtlijnen en de algemene onderzoeksleidraad. De werkgroepen houden daartoe de IBP op de hoogte van de ontwikkelingen met betrekking tot de concrete privatiseringsonderzoeken. Op initiatief van werkgroepleden of van de IBP is overleg tussen IBP en (adviserende) leden van werkgroepen mogelijk.

5. In geval van verschil van opvatting binnen een werkgroep over de uitvoering van de onderzoeksleidraad of algemene richtlijnen, kan een lid of adviserend lid daarover met de IBP in contact treden de IBP kan ter zake een advies aan de werkgroep geven.

6. Het rapport van de werkgroep wordt al dan niet met een afzonderlijk commentaar van adviserende leden, voorzien van een advies van de IBP voor besluitvorming aan de Ministerraad aangeboden.

7. Hetgeen in de werkgroepen schriftelijk dan wel mondeling wordt behandeld is niet vatbaar voor openbaarmaking. De Ministerraad zal te zijner tijd beslissen over publicatie van de werkgroep rapporten.

B. ALGEMENE LEIDRAAD VOOR CONCREET PRIVATISERINGSONDERZOEK

Het privatiseringsonderzoek is te onderscheiden in de volgende drie fasen, tevens uitgangspunt voor de indeling van het werkgroep rapport:

1. Beschrijving van het onderwerp
2. Evaluatie van de overheidsbetrokkenheid
3. Het opstellen van de privatiseringsvarianten

Deze fasen worden aan de hand van de volgende aandachtspunten uitgewerkt.

1. Beschrijving van het onderwerp

– Omschrijving van de functionele overheidsbetrokkenheid (voor wat betreft de functies planning, produktie en financiering), de via het onderwerp geleverde voorzieningen en een omschrijving van de juridisch-organisatorische vormgeving van de overheidsbetrokkenheid.

– Omschrijving van de motieven van de overheidsbetrokkenheid.

– Omvang, kosten en opbrengsten van de geleverde voorzieningen in 1982 en de relevante bedragen voor de rijksbegroting voor de jaren 1973, 1980, 1983 en meerjarencijfers tot 1987.

– Direct met het onderwerp samenhangende werkgelegenheid.

2. Evaluatie overheidsbetrokkenheid

a. onderzoek motieven overheidsbetrokkenheid

Bij het onderzoek naar de motieven van de overheidsbetrokkenheid met het onderwerp dienen de volgende vragen te worden beantwoord:

- is de maatschappelijke context waarin de overheidsbetrokkenheid zijn oorsprong heeft, gewijzigd. Zo ja, welke invloed heeft dit gehad op de ontwikkeling van de overheidsbetrokkenheid.
- indien in de huidige maatschappelijke situatie de voorzieningen in kwestie opnieuw zouden moeten worden opgebouwd, welke (onderdelen) van de onderscheiden functies zouden dan technisch gesproken aan de marktsector kunnen worden overgelaten.
- ervan uitgaande dat de overheid in beginsel geen of zo weinig mogelijk voorzieningen dient te leveren waarin ook door de particuliere sector kan worden voorzien, zijn er dan in de huidige maatschappelijke situatie nog motieven voor overheidsbetrokkenheid met de functies die, technisch gesproken, overdraagbaar zijn; welke motieven zouden dat zijn; wat zouden de gevolgen voor het overheidsbeleid zijn (zo gekwantificeerd mogelijk aangeven) als ook deze overheidsbetrokkenheid wordt beëindigd.

b. bedrijfseconomisch onderzoek

Vergelijk, uitgaande van een bedrijfseconomische calculatie¹, de kosten/opbrengsten van de voorzieningen waarop de overheidsbetrokkenheid thans is gericht met die van soortgelijke door de particuliere sector verstrekte voorzieningen (o.a. gebruikmakend van reeds uitgevoerde onderzoeken of op basis van offerte-aanvragen of door externe deskundigen geproduceerde gegevens).

c. vergelijking situatie buitenland

- welke vormen van de overheidsbetrokkenheid en op basis van welke motieven met betrekking tot soortgelijke voorzieningen bestaan er in het buitenland; zijn hieruit indicaties voor privatisering van de Nederlandse situatie af te leiden.
- zijn er uitkomsten bekend van buitenlandse vergelijkende bedrijfseconomische onderzoeken die voor het onderwerp van belang zijn.

3. Opstellen van privatiseringsvarianten

Ontwikkel, mede op basis van de sub 2 verkregen informatie, privatiseringsvarianten; in elk geval:

één waarbij de overheidsbetrokkenheid met alle functies in principe geheel wordt beëindigd (afstoten).

één waarbij de overheid de productiefunctie geheel opgeeft (uitbesteden).

Per variant dient in elk geval te worden aangegeven:

1. de functionele reductie van de overheidsbetrokkenheid en de juridisch/organisatorische vorm van de privatiseringsvariant.

2. de volgende effecten:

- financieel (korte en lange termijn)
 - effecten als gevolg van gewijzigde vraag- en aanbodverhouding met betrekking tot de voorzieningen, (door wijziging van het allocatiemechanisme, die wordt veroorzaakt door vermindering van de overheidsbetrokkenheid) onder meer voor de omvang van het gebruik van de voorziening en prijseffecten.
 - effecten als gevolg van de door privatisering gerealiseerde efficiencyverbetering
 - budgettair voor de rijksbegroting

¹ Uitgangspunten te hanteren bij de kosten-calculatie zijn bijgevoegd.

- bestuurlijk
 - de mate van bestuurlijke afslanking van de overheid, o.a. in termen van personeelsreductie bij de overheid

- economisch
 - consequenties voor de werking van de markt
 - gevolgen voor de desbetreffende sectoren van de marktsector.

- effecten op andere beleidsterreinen

- effecten voor direct bij de overheid en in de particuliere sector bij privatisering betrokkenen (rechtspositionele en werkgelegenheidseffecten)

3. tijdpad van mogelijke realisering en te treffen (overgangs)maatregelen en eventuele overgangskosten.

Uitgangspunten voor kostenberekeningen

1. In 1971 is door een werkgroep bestaande uit vertegenwoordigers van de Algemene Rekenkamer en Financiën een handleiding opgesteld voor de berekening van integrale kosten ten behoeve van doorberekening daarvan in overheidstarieven (aan derden). Deze handleiding is destijds aan alle departementen toegezonden met het verzoek deze toe te passen; ze wordt jaarlijks geactualiseerd en is als zodanig nog steeds van kracht.

2. In genoemde handleiding worden de volgende kostenfactoren gehanteerd.

- personeelskosten en sociale lasten
- huisvestingskosten
- rente en afschrijving investeringen
- aandeel in de salariskosten van andere dienstonderdelen (overhead)
- overige kosten.

Met betrekking tot een deel van deze kostenfactoren dienen volgens de handleiding de feitelijke kosten in rekening te worden gebracht, een deel van de factoren is genormeerd en wordt jaarlijks geïndexeerd. Deze handleiding die een officiële status bezit en voorts het voordeel heeft van relatieve eenvoud bij toepassing, is als basis gebruikt voor de hiernavolgende uitgangspunten voor de berekening van de integrale kosten van overheidsdiensten bij concrete privatiseringsonderzoeken.

3. Uitgaande van de in de handleiding onderscheiden kostenfactoren² en wijze van toerekening daarvan, dienen bij de berekening van de kosten van overheidsvoorzieningen de volgende uitgangspunten te worden gehanteerd. Binnen deze uitgangspunten is in concrete gevallen een nadere detaillering en specificering mogelijk.

– Personeelskosten

Voor de personeelskosten wordt uitgegaan van de personele begrotingsbezetting 1982 van de desbetreffende overheidsdienst-/voorziening en daarmee verband houdende bruto-schaalsalarissen en ambtelijke toelagen. De desbetreffende bedragen worden verhoogd met een genormeerd percentage voor sociale lasten; voor 1982 bedraagt dit percentage 50.

– Huisvestingskosten

De factor huisvestingskosten, waarin tevens de kosten van het meubilair, de normale bureaubenodigheden en het schoonmaken zijn verdisconteerd, wordt in de berekening meegenomen door een genormeerd bedrag per ambtenaar (conform het sub 2 gevonden personeelsbestand). Dit bedrag, waarbij is uitgegaan van het principe van de vervangingswaarde, is voor 1982 vastgesteld op f 10 400 per personeelslid.

² Voor alle kosten wordt als basisjaar gehanteerd 1982; de kostprijsberekening heeft betrekking op het totaal van de in het jaar 1982 opgetreden kosten.

– *Rente en afschrijving investeringen*

De investeringen die niet zijn begrepen onder huisvestingskosten en welke voor het functioneren van de desbetreffende overheidsdienst/-voorziening zijn gedaan, dienen te worden afgeschreven tegen vervangingswaarde. Het daarbij te hanteren rentepercentage, dat is gelijkgesteld aan de kapitaalrente die jaarlijks op grond van de Bedrijvenwet door de Minister van Financiën wordt vastgesteld, bedraagt voor ultimo 1982 7⁷/₈%.

– *Aandeel in de salariskosten van andere dienstonderdelen*

Voor deze (overhead) kosten van de desbetreffende overheidsdienst/-voorziening dient het onder 1 bedoelde totaalbedrag aan bruto-salarissen en ambtelijke toelagen te worden verhoogd met een genormeerd percentage van 4%.

– *Overige kosten*

Indien bij de desbetreffende overheidsdienst/-voorziening in belangrijke mate kosten voorkomen die niet in bovenstaande kostenfactoren zijn begrepen, bij voorbeeld specifieke materiële uitgaven, reis- en verblijfskosten e.d., dienen ook deze – voor 1982 werkelijk gemaakte – kosten in de berekening te worden meegenomen.

TOELICHTINGEN BIJ DE ONDERWERPEN EERSTE FASE VAN CONCRETE PRIVATISERINGSONDERZOEKEN

MINISTERIE VAN ALGEMENE ZAKEN

1. Tentoonstellingsopbouw

Omschrijving onderwerp

De afdeling Productie Tentoonstellingen van de Rijksvoorlichtingsdienst is belast met de verzorging en begeleiding van de productie van tentoonstellingen in opdracht van overheidsinstellingen. De budgettaire omvang van deze voorziening bedraagt ca. f 2 mln. per jaar; het personeelsbestand ca. 30 personen.

Toelichting onderzoeksvoorstel

Door de heroverwegingswerkgroep privatisering is de tentoonstellingsopbouw globaal op privatiseringsmogelijkheden gezien. De werkgroep heeft het onderwerp geschikt geacht voor vervolgonderzoek. Daarbij werd overwogen dat privatisering van de tentoonstellingsopbouw bij de RVD niet het gevaar mag inhouden dat elders in de Rijksdienst diezelfde productiecapaciteit weer wordt opgebouwd. Dit aspect zou ook bij het ontwikkelen van privatiseringsvarianten moeten worden betrokken. Het Ministerie van Algemene Zaken heeft het onderwerp voor concreet privatiseringsonderzoek voorgedragen.

Samenstelling en tijdsplanning werkgroep

Algemene Zaken: voorzitter
 Financiën
 Economische Zaken
 Aanbeveling voor adviserende leden: externe deskundigen uit de betrokken marktsector.
 Onderzoekperiode: 6 maanden.

MINISTERIE VAN BINNENLANDSE ZAKEN

2. **Onderwerp:** Huisdrukkerijen en -binderijen bij departementen en (semi)overheidsdiensten

Toelichting onderzoeksvoorstel

Van verschillende zijden, onder meer de Koninklijke Vereniging van Grafische ondernemers, is de begeleidingscommissie benaderd over de groeiende omvang van en toenemende concurrentievervalsing door huisdrukkerijen- en binderijen van (semi)overheidsdiensten. Een onderzoek van het Adviesbureau Van de Bunt uit 1979, komt tot de conclusie dat vaak de kosten van huisdrukkerijen niet worden doorberekend en dat ze doorgaans onrendabel werken. Van de zijde van de Minister van Binnenlandse Zaken en de Departementen van Economische Zaken en Sociale Zaken en Werkgelegenheid is dit onderwerp voor concreet privatiseringsonderzoek aan de begeleidingscommissie voorgedragen.

Het privatiseringsonderzoek dient gericht te zijn op het beheersen en kanaliseren van de capaciteit en op het bevorderen van een bedrijfseconomische werkwijze van huisdrukkerijen- en binderijen bij (semi)overheidsdiensten en het zoveel mogelijk inschakelen van kleinschalige bedrijven in de particuliere sector. Daarbij zal tevens moeten worden gezien in hoeverre de bestaande coördinerende taak van de Staatsdrukkerij op het punt van de huisdrukkerijen moet worden aangepast. Bij het onderzoek zullen de huidige uitbreidingsplannen met betrekking tot departementale huisdrukkerijen worden betrokken.

Samenstelling en tijdsplanning werkgroep

Binnenlandse Zaken: voorzitter
Economische Zaken
en andere betrokken departementen

Aanbeveling voor adviserende leden: een ter zake deskundig organisatieadviesbureau en een of meer vertegenwoordigers uit de betrokken marktsector.

Onderzoekperiode: 9 maanden.

MINISTERIE VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID EN CULTUUR

3. Omschrijving onderwerp: Toneel, muziek, dans en rijksmusea

Toelichting onderzoeksvoorstel

Onderzocht zal worden, of en zo ja, in welke mate en op welke wijze tot een intensievere toepassing van het profijtbeginsel kan worden gekomen bij toneel, muziek, dans en rijksmusea. Per deelonderwerp zal op basis van het onderzoek bij één instelling worden nagegaan of en hoe het profijtbeginsel in bovengenoemde sectoren kan worden geïntensiveerd. Daarbij wordt aandacht besteed aan:

- (de verhoudingen binnen) het bezoekersbestand;
- de inningskosten;
- de huidige prijs;
- (een schatting van) de kostprijs, en
- de denkbare opbrengst van een eventuele (gedifferentieerde) prijsverhoging, waarbij speciale aandacht wordt gegeven aan de effecten op de bezoekersaantallen en op denkbare wijzigingen in het bezoekersbestand.

Tevens zal worden nagegaan, of eventuele intensievere toepassing van het profijtbeginsel aanpassing vergt van de bestuurlijke en financiële verhoudingen tussen de verschillende instellingen en overheden die bij (de besluitvorming over) de voorziening zijn betrokken. Daarbij wordt niet alleen aan toepassing van het profijtbeginsel en aan privatisering, maar ook aan deregulering gedacht.

Samenstelling en tijdsplanning werkgroepen

Per bovengenoemd deelonderwerp wordt een werkgroep ingesteld, bestaande uit vertegenwoordigers van:

- Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur (voorzitter)
- Financiën
- Binnenlandse Zaken
- de instelling waarop het onderzoek betrekking heeft.

De werkzaamheden van de werkgroepen worden gecoördineerd in een periodiek overleg van haar voorzitters met de WVC-vertegenwoordigers in de Interdepartementale Begeleidingscommissie, die genoemde commissie van de ontwikkelingen met betrekking tot de onderzoeken op de hoogte houdt.

Onderzoekperiode: 6 maanden.

MINISTERIE VAN DEFENSIE

4. Defensiebedrijven

Omschrijving onderwerp

De Defensiebedrijven van de Koninklijke Marine, de Koninklijke Landmacht en de Koninklijke Luchtmacht.

Toelichting onderzoeksvoorstel

In het kader van de heroverwegingswerkgroep privatisering is een verkennend onderzoek verricht naar privatiseringsmogelijkheden bij bovengenoemde Defensiebedrijven. Blijkens de reactie van het Ministerie van Defensie worden thans in het kader van de Stuurgroep Implementatie Studie Defensiebedrijven in de jaren Tachtig (SISD) de mogelijkheden bezien tot verdergaande privatisering van het hoger onderhoud. De resultaten van deze onderzoeken zullen blijkens de brief in de jaren 1984–1985 ter beschikking komen. Met het Ministerie van Defensie is overeengekomen dat een vertegenwoordiger van de begeleidingscommissie zal kunnen deelnemen aan het overleg van de voorzitters van de zes werkverbanden die in het kader van genoemde Stuurgroep werkzaam zijn. Over de resultaten van de onderzoeken met betrekking tot de privatiseringsaspecten zal de begeleidingscommissie worden geïnformeerd. Deze resultaten zullen met een advies van de begeleidingscommissie aan de Ministerraad worden aangeboden.

MINISTERIE VAN ECONOMISCHE ZAKEN

5. IJkwezen

Omschrijving onderwerp

De Dienst van het IJkwezen is belast met de uitvoering van de IJkwet 1937 en meterologische werkzaamheden welke voortvloeien uit andere regelingen en overheidsvoorschriften. Het taakgebied van het IJkwezen omvat: het verrichten van wettelijk verplichte keuringen en controle, het verrichten van keuringen op verzoek van belanghebbenden en bedrijfscertificatie, het evalueren van meetlaboratoria in het kader van de Nederlandse Kalibratie Organisatie. In de begroting 1983 zijn voor het IJkwezen de uitgaven geraamd op f 25,5 mln. en de inkomsten op f 5,6 mln. Het personeelsbestand in dat jaar bedraagt 295 personen.

Toelating onderzoeksvoorstel

In het kader van de heroverwegingswerkgroep privatisering is het onderwerp op privatiseringsmogelijkheden onderzocht. Daarbij is met betrekking tot de individuele keuring van en controle op in gebruik zijnde kilowattuurmeters (KwH-meters) één variant uitgewerkt. Door het Ministerie van Economische Zaken is het IJkwezen voor concreet privatiseringsonderzoek aangemeld. Daarbij werd voorgesteld de individuele keuring van huishoudgasmeters het eerste (proef)project in het kader van dat onderzoek te laten vormen, mede gezien de te verwachten coöperatie van de betreffende fabrikant. Met dit voorstel wordt ingestemd, zij het dat ook andere uitvoerende en toezichhoudende taken van het IJkwezen bij het onderzoek aan de orde zouden dienen te komen.

Samenstelling en tijdsplanning werkgroep

Economische Zaken: voorzitter
Financiën
Sociale Zaken en Werkgelegenheid
Aanbeveling voor adviserende leden: externe deskundigen uit de betrokken marktsector.
Onderzoekperiode: 9 maanden.

6. Dienst van de Waarborg

Omschrijving onderwerp

De Dienst van de Waarborg keurt platina, gouden en zilveren voorwerpen en voorziet deze van rijksstempelmerken, waaronder het gehaltemerk dat één van de wettelijk vastgestelde gehalten aangeeft. Verder worden op verzoek gehalteproeven gedaan en wordt regelmatig informatie op het gebied van edelmetaal verstrekt. Voor deze werkzaamheden worden in principe kostendeekkende tarieven geheven. De uitgaven van de Waarborg worden in 1983 geraamd op f 6,1 mln. (exclusief gebouwen), terwijl de opbrengsten naar verwachting f 6,1 mln. zullen bedragen. Het aantal personeelsleden bedraagt 73.

Toelichting onderzoeksvoorstel

De keuring van gouden en zilveren voorwerpen, die oorspronkelijk in handen van de gilden was, is in 1823, vooral vanwege de sindsdien ingeslopen belasting op gouden en zilveren voorwerpen een taak van de rijksoverheid geworden. Met de afschaffing van deze belasting in 1953 verdween tevens één van de motieven waarom de waarborg een overheids-taak zou moeten zijn. Een ander motief, de publieksgarantie, is gehandhaafd. Hoewel deze publieksgarantie op zich een waardevolle zaak is, kan de vraag gesteld worden of deze garantie een overheidstaak is en of zij niet evengoed kan functioneren als zij in handen van een privaatrechtelijke organisatie is.

Op dit moment fungeert in Nederland een aantal andere waarmerken, die in handen van privaatrechtelijke organisaties zijn. Deze voldoen goed (bij voorbeeld Wolmerk).

In het rapport «profijtbeginsel en privatisering» uit de tweede ronde heroverweging is dit onderwerp reeds onderzocht. De werkgroep heeft dit onderwerp geschikt geacht voor vervolgonderzoek gericht op de concrete uitwerking van varianten.

Het onderwerp is door het Ministerie van Financiën bij de begeleidings-commissie voorgedragen.

Samenstelling en tijdsplanning werkgroep

Financiën: voorzitter

Economische Zaken

Sociale Zaken en Werkgelegenheid

Aanbeveling voor adviserende leden: externe deskundige uit betrokken marktsector.

Onderzoeksperiode: 9 maanden.

MINISTERIE VAN JUSTITIE

7. Politie-Technische Dienst

Omschrijving onderwerp

De Politie-Technische Dienst (PTD), als zelfstandige dienst ressorterend onder de Directie Politie van het Ministerie van Justitie, verricht werkzaamheden met betrekking tot de aanschaf, het onderhoud en het afstoten van voertuigen en verzorgt de registratie van in gebruik zijnde voertuigen bij de rijkspolitie.

Het personeelsbestand van de PTD in 1983 omvat ca. 114 personen; de personele en materiële uitgaven worden geraamd op f 7,25 mln. Voor onderhoud en exploitatie van motorvoertuigen voor rekening van het Korps Rijkspolitie, de gemeentepolitie en andere overheidsinstellingen wordt aan uitgaven geraamd f 10,5 mln.

Toelichting onderzoeksvoorstel

In het kader van de heroverwegingswerkgroep privatisering zijn met betrekking tot de PTD globaal een tweetal privatiseringsvarianten ontwikkeld te weten afstoten van het onderhoud en het operational lease contract. In het desbetreffende onderzoek zelf en in het rapport van de werkgroep is geconcludeerd dat een meer uitgebreid onderzoek nodig is. Door het Ministerie van Justitie is medegedeeld dat een departementale werkgroep een onderzoek instelt naar een herschikking van taken binnen de Algemene Inspectie van het Korps Rijkspolitie, waarbij ook de PTD aan de orde komt. Het Ministerie van Justitie heeft er geen bezwaren tegen dat de PTD gezien de parallelliteit met het onderwerp Rijksautomobielcentrale, thans concreet op privatiseringsmogelijkheden wordt onderzocht.

Samenstelling en tijdsplanning werkgroep

Justitie: voorzitter
Verkeer en Waterstaat
Economische Zaken
Aanbeveling voor adviserende leden: externe deskundigen uit betrokken marktsector.
Onderzoeksperiode: 9 maanden.

MINISTERIE VAN LANDBOUW EN VISSERIJ

8. Bosbeheer

Omschrijving onderwerp

Bosbeheer wordt opgevat als zowel het in bezit hebben als het eigenlijk beheer van bossen. Hoewel bosbeheer niet ten principale wordt gezien als een onderwerp van staatszorg, heeft een aantal factoren ertoe geleid dat toch een belangrijk deel van de Nederlandse bossen door de overheid wordt beheerd. Immers onder andere door wettelijke maatregelen is een sluitende exploitatie moeilijk te bereiken.

De uitgaven ten behoeve van bosbeheer waren in 1983 geraamd op f 53 mln., terwijl voor f 163 mln. aan inkomsten werd ontvangen. Het aantal personeelsleden ten behoeve van bosbeheer bedroeg in dat jaar ca. 625 personen.

Toelichting onderzoeksvoorstel

In de tweede ronde heroverweging is aan privatisering bosbeheer globaal aandacht besteed. Daarbij is geconcludeerd dat een eerste prioriteit is de deprivatisering een halt toe te roepen. In het rapport is tevens uitbesteding van het onderhoud als mogelijkheid aangegeven.

In het rapport privatisering wordt grondbeheer door de Staat (bosbeheer, Domeinen en anderen) aanbevolen voor gebundeld vervolgonderzoek. Omdat tot privatisering bij Domeinen inmiddels is besloten, lijkt een dergelijk gebundeld vervolgonderzoek niet meer zinvol. Een vervolgonderzoek met betrekking tot bosbeheer blijft nuttig.

Dit vervolgonderzoek dat thans in overleg met het Ministerie van Landbouw en Visserij wordt voorgesteld zal dienen aan te sluiten bij de studie die binnen genoemd departement met betrekking tot dit onderwerp wordt verricht.

Samenstelling en tijdsplanning werkgroep

Landbouw en Visserij: voorzitter
Financiën
Economische Zaken
Algemene Zaken
Aanbeveling voor adviserende leden: externe deskundigen uit betrokken marktsector.
Onderzoeksperiode: 9 maanden.

MINISTERIE VAN ONDERWIJS EN WETENSCHAPPEN

9. Het opleidingsaspect van academische ziekenhuizen

Omschrijving onderwerp

Het toepassen van het markt- c.q. prijsmechanisme bij de opleiding van medische specialisten in academische ziekenhuizen. Het gaat hierbij om circa 900 personen met een totale personeelslast van circa f 70 mln.

Toelichting onderzoeksvorstel

Aan dit probleem is eerder enige aandacht gegeven door de heroverwegingsgroep privatisering. Daarbij is globaal aan de orde geweest een toerekening van de kosten van opleiding aan de a.s. medische specialisten, waartegenover de opbrengst van hun verrichtingen in de patiëntenzorg aan de a.s. medische specialisten ten goede moet komen. Op deze wijze wordt het markt- c.q. prijsmechanisme in de opleiding van medische specialisten geïntroduceerd. Door het Ministerie van Onderwijs en Wetenschappen is dit onderwerp voor concreet privatiseringsonderzoek aange-meld.

Samenstelling en tijdsplanning werkgroep

Onderwijs en Wetenschappen: voorzitter
Financiën
Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur
Economische Zaken
Onderzoeksperiode: 6 maanden.

MINISTERIE VAN BINNENLANDSE ZAKEN

10. Interne opleidingen bij departementen

Omschrijving onderwerp

Departementen voorzien ten dele zelf in de opleidingen van hun personeel. Het gaat hierbij zowel om opleidingen voor een specifiek beroep of be-roepskwalificatie (bij voorbeeld douane, politie, militair) als om cursussen voor departementaal personeel. De opleidingen worden georganiseerd door de departementen zelf en door het Rijksopleidingsinstituut.

Toelichting onderzoeksvorstel

In de tweede ronde van de heroverweging zijn alle departementen door de werkgroep «duur van opleiding en scholing» benaderd in het kader van een inventarisatie van de soorten van interne opleiding en scholing die de departementen zelf verzorgen. Op deze wijze werd beoogd informatie te

verkrijgen ten behoeve van een toekomstig onderzoek naar privatisering van deze activiteiten. Een aantal departementen heeft aan het verzoek van de werkgroep voldaan, zodat voor een deel het basismateriaal aanwezig is. Uit de inventarisatie is gebleken dat bij departementen een groot aantal interne opleidingen bestaan waarvan zou kunnen worden gezien of deze niet (even goed) door de particuliere sector geheel of ten dele zouden kunnen worden overgenomen.

Samenstelling en tijdsplanning werkgroep

Binnenlandse Zaken: voorzitter

Een representatieve vertegenwoordiging van de departementen.

Aanbeveling voor adviserende leden: externe deskundigen uit betrokken marktsector.

Onderzoeksperiode: 9 maanden.

MINISTERIE VAN SOCIALE ZAKEN EN WERKGELEGENHEID

11. Dienst van het Stoomwezen

Omschrijving onderwerp

Het taakgebied van de Dienst voor het Stoomwezen richt zich, binnen het kader van de doelstellingen van de overheid op diverse gebieden (veiligheid, arbeidsbemiddeling, milieubeleid) op de technische integriteit van een bepaalde categorie toestellen, namelijk toestellen onder druk (stoom- en dampstestellen en overige drukkoudende apparatuur). De taken van de Dienst zijn te onderscheiden in: wetgeving, technische regelgeving, keuring en toezicht.

De dienst is organisatorisch opgebouwd uit een aantal centrale afdelingen en over het land verspreide districten. In totaal werken in 1983 bij het Stoomwezen ca. 248 mensen.

Voor 1983 worden de kosten op f 18 mln. geraamd en de opbrengsten op f 11,3 mln.

Volgens het Ministerraadsbesluit over nadere invulling regeerakkoord (f 200 mln. onverdeeld profijtbeginsel in bijlage II A) moeten de opbrengsten – bij in de begroting gelijkblijvende raming van de uitgaven – in 1984, 1985 en 1986 worden opgevoerd met resp. f 2, f 4 en f 8 mln.

Toelichting onderzoeksvoorstel

In het kader van de heroverwegingswerkgroep Privatisering zijn met betrekking tot de taken technische regelgeving en keuringen, in globale zin privatiseringsvarianten ontwikkeld. Ten aanzien van de wetgevingstaak is geconcludeerd dat deze niet voor privatisering in aanmerking komen. Met betrekking tot de toezichthoudende taken was de werkgroep van mening dat deze in een vervolgonderzoek op privatiseringsmogelijkheden zouden moeten worden gezien.

Door het Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid is medege-deeld dat naar aanleiding van de resultaten van een functioneringsonderzoek bij de Dienst van het Stoomwezen per 1 maart 1982 het project Ontwikkeling Stoomwezen (POS) gestart is. In het kader van dit project wordt op geïntegreerde wijze (dat wil zeggen in samenhang met het werkteerrein, de werkwijze, etc.) aandacht gegeven aan de mogelijkheden en concrete modaliteiten van privatisering van taken van de Dienst van het Stoomwezen.

De begeleidingscommissie wordt bij de oordeelsvorming over de resultaten van de POS en bij eventueel verder onderzoek naar privatiseringsaspecten betrokken. Daartoe vindt geïnstitutionaliseerd overleg plaats met daartoe aangewezen vertegenwoordigers.

Samenstelling en tijdsplanning werkgroep

Bovengemeld geïnstitutionaliseerd overleg zal plaatsvinden tussen Sociale Zaken en Werkgelegenheid en vertegenwoordigers van:

Financiën

Economische Zaken

Aanbeveling voor adviserende leden: externe deskundigen uit de betrokken marktsector.

MINISTERIE VAN VERKEER EN WATERSTAAT

12. Rijksautomobielcentrale

Omschrijving onderwerp

De Rijksautomobielcentrale, die in 1936 is opgericht, maakt deel uit van de PTT. Zij heeft tot taak:

- a. het aanschaffen van motorvoertuigen ten behoeve van de rijksinstellingen;
- b. het verlenen van bemiddeling bij het aanschaffen van onderdelen, uitrustingsstukken en verbruiksstoffen;
- c. de zorg voor het onderhoud en herstel;
- d. het toezicht op het onderhoud en herstel, voor zover niet in eigen beheer uitgevoerd en de controle van de deswege ontvangen rekeningen;
- e. het geven van adviezen betreffende automobielen en het gebruik daarvan.

Naast deze «algemene» taak ten behoeve van de rijksinstellingen (inclusief de PTT) heeft de RAC een bijzondere taak ten behoeve van de PTT: zij treedt op als eigenaar en beheerder van het PTT-motorvoertuigenpark. De exploitatielasten van de RAC worden volledig gedekt uit de baten. Het personeelsbestand omvat circa 530 medewerkers.

Motivering onderzoek

In het kader van de heroverwegingswerkgroep privatisering zijn met betrekking tot de RAC globaal een tweetal privatiseringsvarianten ontwikkeld, te weten privatisering van de niet-specifiek ten behoeve van de PTT uitgevoerde taken, zulks met uitzondering van de aanschaffing van de voertuigen en seriematig te verwerken uitrustings- en inrichtingscomponenten, en maximalisering van de uitbesteding van onderhouds- en herstelwerkzaamheden.

In het rapport van de werkgroep wordt geadviseerd het onderwerp Rijksautomobielcentrale aan een vervolgonderzoek te onderwerpen. Daarbij zouden zowel de reeds onderzochte varianten als afstoting c.q. uitbesteding van de overige taken onderzocht moeten worden. Door het Ministerie van Verkeer en Waterstaat is de RAC voor concreet privatiseringsonderzoek voorgedragen.

Samenstelling en tijdsplanning werkgroep

Verkeer en Waterstaat: voorzitter

Justitie

Financiën

Economische Zaken

Aanbeveling voor adviserende leden: externe deskundigen uit betrokken marktsector.

Onderzoekperiode: 9 maanden.

13. Dienst van het Kadaster en de openbare registers (KADOR)

Omschrijving onderwerp

Nadat in 1970 binnen het Ministerie van Financiën de Dienst van het Kadaster en de Openbare Registers was afgesplitst van de Belastingdienst, is deze dienst in 1973 overgebracht naar het Ministerie van Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening.

Het Kadaster verzorgt de registratie en meting van onroerend goed met het oog op de rechtszekerheid bij het rechtsverkeer. Voor 1983 worden voor het Kadaster de kosten geraamd op f 236,1 mln. en de opbrengsten op f 224,3 mln. De begrotingssterkte voor wat betreft het personeelsbestand in dit jaar is 3590.

Toelichting onderzoeksvoorstel

Door de heroverwegingswerkgroep privatisering is KADOR op mogelijkheden tot privatisering onderzocht. Daarbij is een aantal privatiseringsvarianten aan de orde geweest:

Door de Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer is het KADOR (uitbesteding van landmeetkundige en kartografische werkzaamheden) aangemeld als een van de mogelijke onderwerpen die in aanmerking kunnen komen voor concreet privatiseringsonderzoek. In nader overleg is met VROM overeenstemming bereikt over de voordracht van dit onderwerp.

Samenstelling en tijdsplanning werkgroep

Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer: voorzitter
Financiën
Verkeer en Waterstaat
Landbouw en Visserij
Aanbeveling voor adviserende leden: externe deskundigen uit betrokken marktsector.
Onderzoeksperiode: 9 maanden.

MINISTERIE VAN BINNENLANDSE ZAKEN

14. Organisatie-adviesfunctie

Omschrijving onderwerp

Bij alle departementen bestaan organisatie-afdelingen waarvan de hoofdtaken doorgaans zijn te onderscheiden in beheerstaken (het vaststellen, vastleggen en bewaken van taken, formaties en functies van organisatie-eenheden), het op projectbasis verrichten van activiteiten, gericht op het oplossen van een concreet organisatieprobleem, het op permanente basis ondersteunen en adviseren van de ambtelijke en politieke leiding met betrekking tot organisatie- en managementaspecten van het departementale en regeringsbeleid en overleg met en bijstand aan de P-, FEZ- en I-afdelingen met betrekking tot organisatorische facetten en gelet op de noodzaak van een gecoördineerd beleid met betrekking tot de apparaatzorg.

Coördinatie van de organisatie-adviesfunctie van de departementen geschiedt door het Ministerie van Binnenlandse Zaken projectminister voor de reorganisatie van de rijksdienst.

In het kader van de heroverwegingswerkgroep privatisering is de organisatie-adviesfunctie bij één departement (Defensie) globaal op privatiseringsmogelijkheden verkend. De werkgroep heeft op basis van de bereikte onderzoeksresultaten geconcludeerd dat thematisch privatiseringsonderzoek naar de organisatie-adviesfunctie, waarbij alle departementen worden betrokken, gewenst is. Ter voorbereiding van dit privatiseringsonderzoek heeft overleg plaatsgevonden tussen de voorzitter van de Begeleidingscommissie en de voorzitter van het interdepartementale overleg Hoofden O en E. Daarbij is overeengekomen om een werkgroep, samengesteld als hieronder is aangegeven, te belasten met een onderzoek naar de mogelijkheden van privatisering van (delen van) het organisatie-advieswerk bij de rijksoverheid. Het onderzoek baseert zich op de taakopdracht van de IBP en op de in voorbereiding zijnde voorstellen in het kader van het project Reorganisatie rijksdienst ter verbetering van het organisatiebeleid en de organisatie-adviesfunctie bij de rijksoverheid. De werkgroep gaat uit van deze nota en het relevante materiaal dat reeds verzameld is in het kader van vorige heroverwegingsronden en het project reorganisatie rijksdienst.

Samenstelling en tijdsplanning werkgroep

Voorzitter:

- aan te zoeken door Binnenlandse Zaken, in overleg met de O en E-afdelingen.
- Binnenlandse Zaken (O en A)
- hoofden van centrale departementale O en E-afdelingen
- manager van directeur-generaal-niveau
- deskundigen van buiten de rijksdienst.

De werkgroep rapporteert gelijkelijk aan de projectminister voor de Reorganisatie van de rijksdienst en de IBP. Over het eindrapport brengt de IBP advies uit aan de Minister van Binnenlandse Zaken. Vervolgens legt de Minister van Binnenlandse Zaken het rapport en het advies, voorzien van een eigen standpunt ter besluitvorming aan de Ministerraad voor. Er zal afstemming plaatsvinden met het heroverwegingsonderwerp «Centrale Diensten» waar eveneens de O en I functie aan de orde is.

Onderzoeksperiode: 9 maanden.